

Số: 2232/STNMT-CCBHD

Khánh Hòa, ngày 21 tháng 5 năm 2019

V/v báo cáo công tác quản lý chất thải sinh hoạt  
trên địa bàn các đảo tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh Khánh Hòa tại công văn số 4138/UBND-KT ngày 06/5/2019 về việc quản lý chất thải sinh hoạt trên địa bàn các đảo; trong đó giao Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, báo cáo tình hình xử lý rác thải trên các đảo theo yêu cầu của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Mục 1 công văn số 1925/BTNMT-TCMT ngày 26/4/2019. Sở Tài nguyên và Môi trường kính báo cáo như sau:

### **1. Tình hình ô nhiễm và các nguồn phát sinh chất thải sinh hoạt trên các đảo**

Toàn tỉnh Khánh Hòa có khoảng hơn 200 hòn đảo lớn, nhỏ; với hơn 100 đảo ven bờ, một số đảo lớn có tình hình kinh tế – xã hội và hoạt động dân sinh ngày càng phát triển; và có khoảng 14 cơ sở kinh doanh dịch vụ du lịch nổi tiếng trên các đảo như: Vinpearl, Hòn Tằm, Khu nghỉ mát Six Senses Ninh Vân Bay, Khu du lịch Long Phú... Đến thời điểm hiện nay, Khánh Hòa có 06 đơn vị hành chính cấp xã được Thủ tướng Chính phủ công nhận là xã đảo tại Quyết định số 2312/QĐ-TTg ngày 18/12/2015, cụ thể: xã Cam Bình thuộc thành phố Cam Ranh; xã Vạn Thạnh thuộc huyện Vạn Ninh, phường Vĩnh Nguyên, thuộc thành phố Nha Trang, xã Song Tử Tây, xã Sinh Tồn và thị trấn Trường Sa thuộc huyện Trường Sa.

Cùng với tốc độ phát triển kinh tế biển đảo, sự gia tăng dân số, nhu cầu tiêu dùng sản phẩm của người dân ngày càng phong phú và đa dạng là nguyên nhân chính làm gia tăng thành phần và lượng chất thải rắn; chủ yếu là rác thải từ các hoạt động sinh hoạt của người dân sinh sống trên đảo, các cơ sở kinh doanh dịch vụ du lịch trên đảo, hoạt động nuôi trồng thủy sản... Theo số liệu thống kê, khối lượng rác thải được thu gom, xử lý tại xã đảo Cam Bình (Tp. Cam Ranh) là khoảng 5,5 tấn/ngày; tại các đảo thuộc phường Vĩnh Nguyên (Tp. Nha Trang) là 7 tấn/ngày; và lượng rác thải sinh hoạt phát sinh tạo xã đảo Vạn Thạnh (Huyện Vạn Ninh) là 3 kg/hộ/ngàyđêm).

Hiện nay, ô nhiễm môi trường từ chất thải rắn tại biển, đảo ngày càng trở nên nghiêm trọng. Tình trạng xả rác thải bừa bãi ra môi trường xung quanh đảo hay xả thải trực tiếp xuống biển đang diễn ra rất phổ biến (đặc biệt là rác thải

nhựa: bao bì ni lông, vỏ chai nhựa, hộp đựng thức ăn...); rác thải trôi nổi trên biển và tấp vào bờ biển quanh các đảo, tích tụ lâu ngày không chỉ ảnh hưởng đến chất lượng môi trường biển, cảnh quan, suy thoái hệ sinh thái khu vực mà còn gây hệ lụy đến phát triển kinh tế du lịch biển đảo, nuôi trồng thủy sản của địa phương.

## **2. Thực trạng phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải sinh hoạt trên các đảo**

Đến nay, trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa chưa tổ chức phân loại chất thải sinh hoạt tại nguồn; hệ thống thu gom không đồng bộ, người dân phân loại tại nguồn nhưng không có phương tiện thiết bị chuyên dùng phù hợp để vận chuyển rác đã phân loại, bãi chôn lấp không có quy trình phù hợp phục vụ việc phân tách và xử lý chất thải sau khi phân loại.

Tại phường Vĩnh Nguyên (Tp. Nha Trang), chính quyền địa phương đã đầu tư, bố trí nhân lực, phương tiện thu gom rác thải tại các tổ dân phố đảo Vũng Ngán, Bích Đầm, Trí Nguyên: 07 công nhân thu gom rác trên các đảo, 05 công nhân vớt rác trên biển, cửa sông, 3 tàu thu gom rác, và 115 thùng đựng rác trên các đảo và 59 thùng đựng rác trên các tàu. Hằng ngày, Công ty cổ phần Môi trường đô thị Nha Trang thu gom chất thải sinh hoạt trên các đảo, vận chuyển về đất liền để xử lý theo quy định. Trong đất liền, thành phố được đầu tư bãi chôn lấp hợp vệ sinh Lương Hòa (xã Vĩnh Lương) từ nguồn vốn vay của Ngân hàng thế giới (WB) thuộc Dự án cải thiện vệ sinh môi trường các thành phố duyên hải – Tiểu dự án Thành phố Nha Trang, diện tích rộng 45 ha gồm 02 ô chôn lấp chất thải rắn thông thường rộng 12,8 ha, 01 hệ thống xử lý nước rỉ rác công suất 186 m<sup>3</sup>/ngày đêm.

Tại xã đảo Cam Bình (Tp. Cam Ranh), UBND xã hợp đồng với người thu gom rác thải của xã, có nhiệm vụ thu gom rác thải nuôi lồng bè, rác thải sinh hoạt của người dân hàng ngày, vận chuyển bằng xe cơ giới đến nơi tập trung, phân loại và xử lý bằng lò đốt rác tại đảo Bình Ba hoặc xử lý bằng phương pháp đốt thủ công tại đảo Bình Hưng.

Tại xã đảo Vạn Thạnh (huyện Vạn Ninh), 02 thôn Vĩnh Yên và Đàm Môn đã có xe thu gom rác của Công ty cổ phần Công trình đô thị Vạn Ninh thực hiện thu gom rác 01 lần/tuần với khối lượng khoảng 10 tấn rác/tháng (giải quyết được khoảng 1/4 khối lượng rác thải tại khu vực) và vận chuyển rác đến bãi rác chung của toàn huyện trong đất liền. Tại 04 thôn Khải Lương, Ninh Đảo, Ninh Tân và Điệp Sơn tách biệt về địa lý, từng hộ dân trong thôn tự động đưa rác đến 04 lò đốt rác thủ công để xử lý. Đối với, rác thải sinh hoạt từ các lồng bè nuôi trồng thủy sản (tập trung tại vùng biển khu vực thôn Ninh Tân, Đàm Môn và Điệp

Son), đa số rác thải đều không thu gom đưa vào xử lý mà người dân vứt trực tiếp xuống biển, tồn đọng tại bờ biển quanh các đảo. Riêng các hoạt động du lịch tại khu vực Hòn Ông thuộc thôn Đầm Môn, Hòn Bịp và Hòn Đuốc thuộc thôn Điệp Sơn, các doanh nghiệp đều thu gom rác thải và đưa vào đất liền để xử lý.

### **3. Tình hình thực hiện công tác quản lý chất thải sinh hoạt trên các đảo**

- Chính sách, quy hoạch quản lý chất thải rắn:

+ Công tác Quy hoạch quản lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đã được UBND tỉnh Khánh Hòa phê duyệt tại Quyết định số 1969/QĐ-UBND ngày 02/8/2010. Hiện nay, UBND tỉnh Khánh Hòa đã giao Sở Xây dựng thực hiện nhiệm vụ “Điều chỉnh quy hoạch quản lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đến năm 2030” tại Quyết định số 3320/QĐ-UBND ngày 03/11/2017. Ngày 23/02/2018, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 563/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà đầu tư dự án: Điều chỉnh quy hoạch quản lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đến năm 2030. Sở Xây dựng đã ban hành Quyết định số 120/QĐ-SXD ngày 27/7/2018 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu tư vấn lập điều chỉnh quy hoạch quản lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đến năm 2030; Dự kiến, nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch trên sẽ thẩm định và trình UBND tỉnh Khánh Hòa phê duyệt trong quý III/2019.

+ UBND tỉnh Khánh Hòa đã ban hành các văn bản liên quan đến công tác quản lý chất thải rắn như: Quyết định số 17/2013/QĐ-UBND ngày 24/9/2013 về việc ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; Quyết định số 2732/QĐ-UBND ngày 15/9/2016 của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch bảo vệ môi trường tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2016 – 2020; Chỉ thị số 15/CT-UBND ngày 31/5/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh về tăng cường công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; Chỉ thị 03/CT-UBND ngày 22/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về tăng cường công tác quản lý chất thải rắn địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Nguồn nhân lực và tài chính:

+ Hoạt động quản lý, xử lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đã được UBND tỉnh phân công, phân cấp tại Quyết định số 17/2013/QĐ-UBND ngày 24/9/2013. Tại các xã đảo, công tác thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn thuộc trách nhiệm của chính quyền địa phương thông qua Công ty cổ phần Môi trường đô thị của thành phố, huyện hoặc Ban quản lý vệ sinh môi trường.

+ UBND tỉnh đã ban hành giá tối đa dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý

rác thải sinh hoạt sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn các huyện, thành phố có đảo: thành phố Nha Trang tại Quyết định số 504/QĐ-UBND ngày 09/02/2018; huyện Vạn Ninh tại Quyết định số 510/QĐ-UBND ngày 09/02/2018 và thành phố Cam Ranh tại Quyết định số 511/QĐ-UBND ngày 09/02/2018.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục và nâng cao nhận thức: các Sở, ban, ngành, địa phương, các tổ chức chính trị - xã hội đã phối hợp, tổ chức tuyên truyền, giáo dục và nâng cao nhận thức cộng đồng, người dân và doanh nghiệp; lồng ghép trong các hoạt động hưởng ứng các sự kiện hằng năm (Tuần lễ Biển và Hải đảo Việt Nam, Ngày Đại dương thế giới, Ngày Môi trường thế giới, Ngày Quốc tế đa dạng sinh học...) với nhiều hình thức khác nhau: Hội nghị phổ biến pháp luật, dọn rác và vớt rác trên biển...

#### **4. Tồn tại, hạn chế và đề xuất các giải pháp quản lý chất thải sinh hoạt tại các đảo**

##### **4.1. Tồn tại, hạn chế**

- Công tác phân công chỉ đạo, hướng dẫn và tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về chất thải rắn còn chông chéo; chưa quy định, phân luồng quản lý chất thải rắn một cách thống nhất.

- Điều kiện địa lý tại các đảo di chuyển khó khăn, ý thức cộng đồng bảo vệ môi trường chưa cao cùng với lượng rác thải từ trong đất liền trôi ra biển, tập trung tại vùng biển ven đảo gây mất mỹ quan, ảnh hưởng chất lượng môi trường và khó khăn trong công tác quản lý chất thải trên các đảo.

- Rác thải phát sinh tại các đảo chưa được phân loại tại nguồn, nguồn nhân lực thu gom trên các đảo chưa được phân bổ phù hợp, trang thiết bị, công nghệ thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải còn thô sơ hoặc theo phương pháp thủ công do nguồn kinh phí hạn chế; công tác xã hội hóa chưa được thu hút do cơ chế, chính sách ưu đãi đối với lĩnh vực này còn thấp.

- Nhiệm vụ Lập và quản lý hồ sơ tài nguyên hải đảo tỉnh Khánh Hòa chưa có kinh phí triển khai thực hiện. Vì vậy, hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu chung, thống nhất về chất thải rắn tại các đảo chưa xây dựng.

##### **4.2. Đề xuất một số giải pháp như sau:**

Để khắc phục các tồn tại, hạn chế nêu trên, Sở Tài nguyên và Môi trường Khánh Hòa kính đề xuất Bộ Tài Nguyên và Môi trường một số giải pháp như sau:

- Cần rà soát, sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến chức năng quản lý chất thải rắn, hướng dẫn phân cấp cho địa phương trong

quản lý chất thải rắn.

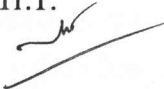
- Hướng dẫn kỹ thuật cụ thể thu gom, lưu trữ, vận chuyển... chất thải rắn tại các đảo; tổ chức các Hội thảo về mô hình quản lý, công nghệ xử lý chất thải rắn trên các đảo; tổ chức thẩm định và đánh giá công nghệ trong lĩnh vực quản lý chất thải rắn.

- Thường xuyên tổ chức, phổ biến tuyên truyền, tập huấn hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác quản lý quản lý chất thải rắn cho các địa phương trên các đảo.

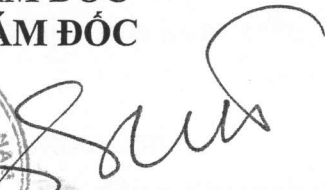
- Xây dựng cơ chế, chính sách nhằm thu hút các nguồn đầu tư tài chính trong lĩnh vực quản lý chất thải rắn; Cân đối ngân sách hỗ trợ kinh phí cho các địa phương thực hiện các dự án, nhiệm vụ trong lĩnh vực biển và hải đảo.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam;
- UBND tỉnh (b/c);
- Lưu: VT, CCBHD, Tr.T.



**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Mai Xuân Hưng**

