

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện công tác quản lý nhà nước về biển, hải đảo

Kính gửi: Đoàn công tác Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam

Sở Tài nguyên và Môi trường nhận được văn bản số 125/TCBHĐVN-VP ngày 21/02/2019 của Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam về việc trao đổi công tác quản lý nhà nước về biển, hải đảo và chương trình phối hợp công tác; nhằm phục vụ cho buổi làm việc với Đoàn công tác của Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam, Sở Tài nguyên và Môi trường Khánh Hòa báo cáo Kết quả thực hiện công tác quản lý nhà nước về biển, hải đảo như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG:

1. Sơ lược về biển, đảo tỉnh Khánh Hoà:

Khánh Hòa là tỉnh ven biển Nam Trung Bộ, diện tích 5.197 km², có chiều dài tính theo mép nước khoảng 385 km, các đảo ven bờ và nhiều đầm, vịnh thuận lợi cho nghề cá ven bờ, gần đường hàng hải quốc tế, thuận lợi cho vận tải tàu biển và dịch vụ đường thủy.

Khánh Hòa là một trong những trung tâm kinh tế - văn hóa của khu vực Nam Trung bộ với 09 đơn vị hành chính gồm thành phố Nha Trang, thành phố Cam Ranh, thị xã Ninh Hòa, các huyện: Vạn Ninh, Diên Khánh, Cam Lâm, Khánh Vĩnh, Khánh Sơn và Trường Sa, đặc biệt có 03 vịnh nổi tiếng là vịnh Vân Phong, vịnh Nha Trang và vịnh Cam Ranh; có khí hậu ôn hòa và nguồn tài nguyên biển, đảo phong phú, nhiều loại hải, đặc sản quý hiếm, trong đó, yến sào là sản vật có giá trị xuất khẩu cao nên có rất nhiều tiềm năng để phát triển du lịch biển, đảo.

Huyện đảo Trường Sa với 03 đơn vị hành chính là thị trấn Trường Sa, xã Sinh Tồn và xã Song Tử Tây, có ý nghĩa quan trọng về mặt an ninh quốc phòng đối với cả nước.

Ngoài ra, Khánh Hòa còn có Viện Nghiên cứu biển Nha Trang, Trường Đại học Nha Trang, Viện Nghiên cứu thủy sản III là những trung tâm khoa học, tập trung nhiều nhà khoa học về biển của cả nước.

2. Về tổ chức, bộ máy biên chế:

Ngày 27/5/2011 UBND tỉnh Khánh Hoà ban hành quyết định số 1375/QĐ-UBND về việc thành lập Chi cục Biển và Hải đảo trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, trên cơ sở tổ chức lại Phòng Biển và Hải đảo.

Hiện nay, theo quyết định số 66/QĐ-STNMT ngày 15/02/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc phân bổ số lượng công chức năm 2019 cho các Chi cục trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, hiện nay Chi cục Biển và Hải đảo có 09 công chức và 01 hợp đồng theo Nghị định 68, gồm:

Lãnh đạo Chi cục: Chi cục trưởng và 01 Phó Chi cục trưởng

Các phòng chuyên môn, nghiệp vụ:

Phòng Hành chính – tổng hợp: 03 công chức và 01 hợp đồng theo Nghị định 68, trong đó Sở Tài nguyên và Môi trường trưng dụng 01 công chức.

Phòng Nghiệp vụ: 04 công chức và 01 hợp đồng lao động tăng cường từ Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Khánh Hoà.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ BIỂN, HẢI ĐẢO

1. Về giao, sử dụng khu vực biển, nhận chìm

a) Thông tin về tình hình sử dụng khu vực biển, khai thác sử dụng tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo

Hiện nay, các dự án có sử dụng khu vực biển, khai thác sử dụng tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà đang thực hiện theo các trình tự, thủ tục, quy định của Luật Đất đai. Tính đến năm 2018, UBND tỉnh Khánh Hoà đã phê duyệt thuê, gia hạn, thuê bổ sung, thu hồi đất có mặt nước biển cho 70 dự án khai thác, sử dụng tài nguyên biển.

b) Việc giao khu vực biển cho các tổ chức, cá nhân theo Nghị định số 51/2014/NĐ-CP ngày 21/5/2014 của Chính phủ quy định việc giao các khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên biển.

Thực hiện Nghị định số 51/2014/NĐ-CP ngày 21/5/2014 của Chính phủ, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu cho UBND tỉnh Khánh Hoà công bố bộ thủ tục hành chính chuẩn hóa thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Tài nguyên và Môi trường về giao các khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên biển tại Quyết định số 932/QĐ-UBND ngày 11/4/2017.

Thực hiện Thông tư liên tịch 198/2015/TTLT-BTC-BTNMT ngày 07/12/2015 của Bộ Tài chính và Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định phương pháp tính, phương thức thu, chế độ quản lý và sử dụng tiền sử dụng khu vực

biển; hàng năm, UBND tỉnh Khánh Hòa đã ban hành quy định mức thu tiền sử dụng khu vực biển trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa từ năm 2016 - 2019 tại các Quyết định: Quyết định số 13/2016/QĐ-UBND ngày 17/6/2016, Quyết định 42/2016/QĐ-UBND ngày 21/12/2016, Quyết định 28/2017/QĐ-UBND ngày 21/12/2017, Quyết định số 42/2018/QĐ-UBND ngày 21/12/2018.

Đến thời điểm hiện nay, trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa chưa phát sinh hồ sơ giao khu vực biển theo quy định của Nghị định số 51/2014/NĐ-CP. Các tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên biển quy định tại Khoản 1 Điều 26 Nghị định số 51/2014/NĐ-CP không thực hiện việc gửi báo cáo tình hình sử dụng khu vực biển kèm theo bản đồ khu vực biển đang sử dụng cho cơ quan quản lý nhà nước hoặc cấp có thẩm quyền giao khu vực biển xem xét, công nhận. Vì vậy, việc công nhận sử dụng khu vực biển theo điều 26 Nghị định số 51/2014/NĐ-CP đối với các khu vực biển đã được giao, cho thuê trước khi Nghị định số 51/2014/NĐ-CP có hiệu lực thi hành vẫn chưa được thực hiện.

Ngoài ra, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham gia góp ý các dự án có sử dụng khu vực biển; tham mưu chủ trương đầu tư dự án “Đầu tư trang thiết bị kỹ thuật, phần mềm quản lý giao khu vực biển” phục vụ cho việc giao khu vực biển cho các tổ chức, cá nhân sử dụng khu vực biển nhưng do khó khăn về kinh phí nên dự án này đã không triển khai thực hiện; góp ý dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 51/2014/NĐ-CP ngày 21/5/2014 của Chính phủ gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường.

c) Kết quả thanh tra, kiểm tra việc tuân thủ quy định của pháp luật về sử dụng khu vực biển trên địa bàn địa phương, giải quyết tranh chấp về sử dụng khu vực biển thuộc thẩm quyền

Hiện nay, Sở Tài nguyên và Môi trường chưa thực hiện thanh tra, kiểm tra việc tuân thủ quy định của pháp luật về sử dụng khu vực biển trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, giải quyết tranh chấp về sử dụng khu vực biển thuộc thẩm quyền theo quy định của Nghị định 51/2014/NĐ-CP ngày 21/5/2014 của Chính phủ.

d) Kết quả thẩm định cấp phép hồ sơ nhận chìm

Thực hiện các quy định về hoạt động nhận chìm ở biển theo Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo, Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật tài nguyên, môi trường biển và hải đảo, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh Khánh Hòa công bố 05 thủ tục hành chính đối với hoạt động cấp, gia hạn, sửa đổi, bổ sung, trả lại, cấp lại giấy phép nhận chìm ở biển tại Quyết định số 882/QĐ-UBND ngày 03/4/2017 và phối hợp góp ý dự thảo Thông

tư quy định mức thu, chế độ thu, nộp lệ phí cấp giấy phép nhận chìm ở biển.

Năm 2017, Sở thực hiện hướng dẫn thủ tục nộp hồ sơ cấp giấy phép nhận chìm ở biển cho 09 tổ chức, cá nhân có hoạt động nhận chìm ở biển; báo cáo về việc nhận chìm, san lấp lấn biển, chống xói lở bờ biển. Trong năm 2018, Sở đã giải quyết 02 hồ sơ dự án cấp phép nhận chìm trên vùng biển Khánh Hòa, cụ thể:

- Hồ sơ đề nghị cấp giấy phép nhận chìm ở biển tại xã Cam Lập, thành phố Cam Ranh, Khánh Hòa cho Dự án nhận chìm vật liệu nạo vét tuyến luồng, vũng quay tàu và khu nước trước bến cảng xăng dầu Ba Ngòi của Công ty Xăng dầu Quân đội khu vực 3: do vị trí đề xuất nhận chìm chưa phù hợp nên đã thông báo về việc từ chối giải quyết hồ sơ đối với Công ty Xăng dầu Quân đội Khu vực 3 (Thông báo số 416/TB-STNMT-CCBHD ngày 25/9/2018).

- Hồ sơ cấp phép nhận chìm ở biển tại xã Ninh Phước, thị xã Ninh Hòa, Khánh Hòa cho Dự án nhận chìm vật chất nạo vét vùng nước phía ngoài Cảng Hải đoàn 32/Bộ Tư lệnh vùng Cảnh sát biển 3 của Bộ Tư lệnh Cảnh sát: đã cấp giấy phép nhận chìm theo Quyết định số 3513/GP-UBND ngày 16/11/2018 của UBND tỉnh Khánh Hòa, cụ thể: Khối lượng: 139.380,18 m³; Thành phần: hỗn hợp cát sét lẫn vỏ sò, hén, mảnh san hô trạng thái xốp, không vượt quy chuẩn kỹ thuật môi trường; Diện tích khu vực nhận chìm: 7,4 ha; Thời hạn nhận chìm: 11/2018 – 5/2019.

2. Công tác quản lý tổng hợp và thống nhất về biển và hải đảo

a) Công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật về quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo

Sở Tài nguyên và Môi trường không tham mưu ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2013. Tuy nhiên, Sở đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu, trình UBND tỉnh ban hành các Quyết định liên quan đến công tác quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo hiện đang còn hiệu lực như sau:

+ Quyết định số 1785/QĐ-UBND ngày 11/7/2014 của UBND tỉnh Khánh Hòa ban hành Chương trình hành động của UBND tỉnh Khánh Hòa thực hiện Quyết định 1570 ngày 06/9/2013 của Thủ tướng Chính phủ về Chiến lược khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên và bảo vệ môi trường biển, giai đoạn 2014 – 2020;

+ Các quyết định công bố thủ tục hành chính về nhận chìm ở biển và giao khu vực biển (Quyết định số 882/QĐ-UBND ngày 03/4/2017 và Quyết định số

932/QĐ-UBND ngày 11/4/2017); Quyết định số 2218/QĐ-UBND ngày 02/8/2017 của UBND tỉnh Khánh Hòa ban hành Quy chế giải quyết thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa liên thông đối với lĩnh vực tài nguyên nước, tài nguyên khoáng sản, biển – hải đảo, khí tượng thủy văn, môi trường tại Sở Tài nguyên và Môi trường;

+ Quyết định số 3589/QĐ-UBND ngày 27/11/2017 của UBND tỉnh Khánh Hòa bãi bỏ quyết định số 1141/QĐ-UBND ngày 08/5/2014 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc ban hành Quy chế phối hợp quản lý tổng hợp tài nguyên và bảo vệ môi trường biển, hải đảo tỉnh Khánh Hòa;

+ Quyết định số 1939/QĐ-UBND ngày 05/7/2018 của UBND tỉnh Khánh Hòa phê duyệt kết quả đánh giá hoạt động kiểm soát ô nhiễm môi trường biển và hải đảo tỉnh Khánh Hòa năm 2017;

+ Quyết định số 240/QĐ-UBND ngày 22/01/2019 của UBND tỉnh Khánh Hòa ban hành Quy chế hoạt động ứng phó, khắc phục và giải quyết hậu quả sự cố tràn dầu trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

b) Kết quả hoạt động tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, nâng cao nhận thức cộng đồng và ý thức chấp hành quy định về quản lý tổng hợp tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo

Hàng năm, Sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn, phối hợp với UBND các huyện, thị xã, thành phố ven biển xây dựng kế hoạch tổ chức Lễ mitinh cấp tỉnh hưởng ứng Tuần lễ Biển và Hải đảo Việt Nam, Ngày Đại dương thế giới và các hoạt động hưởng ứng thu hút được sự quan tâm của các tầng lớp nhân dân như: tổ chức treo băng rôn, phướn, poster tuyên truyền trên các tuyến đường chính, trụ sở cơ quan; trồng cây xanh, trồng rừng ngập mặn; thả cá giống, tôm giống tái tạo nguồn lợi thủy sản; tham quan Trung tâm huấn luyện tàu ngầm, hoạt động thăm hỏi và giao lưu với cán bộ, chiến sĩ tàu ngầm Khánh Hòa, dọn dẹp vệ sinh bờ biển; viết tin bài đăng trên trang web và Bản tin tài nguyên và môi trường và phối hợp đưa tin, bài tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng; ... Hàng năm Sở Tài nguyên và Môi trường đều tổng hợp tất cả các hoạt động hưởng ứng Tuần lễ Biển và Hải đảo Việt Nam, ngày Đại dương thế giới trên địa bàn tỉnh, báo cáo UBND tỉnh và Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Về công tác tuyên truyền, phổ biến văn bản quy phạm pháp luật: hàng năm, Sở Tài nguyên và Môi trường đều bố trí kinh phí để tổ chức các Hội nghị tập huấn, tuyên truyền về biển, hải đảo cho các đại biểu là đại diện các Sở, ban, ngành liên quan, UBND các xã, phường, thị trấn ven biển, các tổ chức chính trị -

xã hội, doanh nghiệp và cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh. Nội dung tuyên truyền tập trung vào việc phổ biến Luật Tài nguyên, Môi trường biển và hải đảo; các văn bản quy phạm pháp luật về tài nguyên, môi trường biển và hải đảo; hướng dẫn, phổ biến kiến thức về phòng ngừa, ứng phó, kiểm soát và khắc phục hậu quả thiên tai, sự cố môi trường biển; tuyên truyền, phổ biến kiến thức về bảo vệ chủ quyền biển đảo và kinh tế biển; ... Ngoài ra, Sở Tài nguyên và Môi trường cũng in và cấp phát sách và các tài liệu về hệ thống kiến thức pháp lý cơ bản về quản lý, bảo vệ và phát triển bền vững tài nguyên, môi trường biển, hải đảo; 100 câu hỏi đáp về biển đảo Việt Nam, ... cho các cơ quan quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

c) Công tác phối hợp trong kiểm soát tài nguyên, phòng ngừa, ngăn chặn ô nhiễm môi trường biển và hải đảo:

Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu trình UBND tỉnh thành lập Ban chỉ đạo Quản lý tổng hợp tài nguyên vùng bờ tỉnh Khánh Hòa tại Quyết định số 1196/QĐ-UBND ngày 28/4/2017; trong đó, Văn phòng Ban Chỉ đạo đặt tại Chi cục Biển và Hải đảo và đã tham mưu Trưởng ban chỉ đạo phê duyệt Quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo Quản lý tổng hợp tài nguyên vùng bờ tỉnh Khánh Hòa tại Quyết định số 3150/QĐ-BCĐ ngày 20/10/2017, Quyết định số 900/QĐ-BCĐ ngày 05/4/2018 về việc thành lập tổ chuyên viên kỹ thuật liên ngành quản lý tổng hợp tài nguyên vùng bờ tỉnh Khánh Hòa; Đồng thời tổ chức tập huấn về quản lý tổng hợp tài nguyên và môi trường vùng bờ nhằm trang bị các kiến thức, kỹ thuật lập Chương trình với sự tham gia của 46 đại biểu là cán bộ, công chức thuộc Tổ chuyên viên kỹ thuật liên ngành quản lý tổng hợp tài nguyên vùng bờ tỉnh Khánh Hòa và cán bộ, công chức các Sở, ban, ngành liên quan và UBND các huyện, thị xã, thành phố ven biển.

Hiện nay, công tác phối hợp trong kiểm soát tài nguyên, phòng ngừa, ngăn chặn ô nhiễm môi trường biển và hải đảo được thực hiện thông qua tham gia thẩm định các quy hoạch chuyên ngành về khai thác, sử dụng tài nguyên biển và hải đảo; góp ý các dự án đầu tư khai thác và sử dụng tài nguyên biển; thực hiện các chương trình, hành động chiến lược khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên, bảo vệ môi trường biển và hải đảo... Các Sở, ngành, đơn vị liên quan và địa phương ven biển đã nâng cao trách nhiệm, phối hợp hiệu quả, tạo sự liên kết đồng bộ, thống nhất trong công tác quản lý tổng hợp tài nguyên, môi trường biển tại địa phương. Tuy nhiên, công tác phối kết hợp, trao đổi thông tin, dữ liệu cũng như việc phân định chức năng, nhiệm vụ giữa các ngành, cơ quan liên quan đến biển gặp không ít khó khăn, vướng mắc.

d) Tình hình thực hiện các quy định về bảo vệ môi trường biển, hải đảo của

các tổ chức, cá nhân

Từ năm 2017 đến nay, Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng kế hoạch và tổ chức kiểm tra công tác ứng phó sự cố tràn dầu và công tác kiểm soát ô nhiễm môi trường biển của 17 cơ sở, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh. Trong số các cơ sở được kiểm tra, phần lớn các cơ sở đều chấp hành đúng các quy định về bảo vệ môi trường như có báo cáo ĐTM, thực hiện việc quan trắc chất lượng môi trường theo báo cáo ĐTM đã được phê duyệt, kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt... các chỉ số các chỉ số môi trường đa số nằm trong giới hạn cho phép theo tiêu chuẩn cho phép so QCVN 10-MT: 2015/BTNMT và QCVN 43:2012/BTNMT; Tuy nhiên, một số chỉ số nước biển và trầm tích như: Hydrocacbon, coliform, dầu mỡ trong mẫu phân tích vượt giới hạn cho phép; vẫn có dự án chưa xây dựng Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu theo quy định tại Quyết định số 02/2013/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

đ) Tình hình xử lý các vi phạm về quản lý tổng hợp tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo

Căn cứ kết quả kiểm tra 17 doanh nghiệp trên, đơn vị chuyên môn đã lập biên bản, thông báo kết quả kiểm tra và hướng dẫn các doanh nghiệp khắc phục, thực hiện đúng các quy định của pháp luật.

Bên cạnh đó, thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Trương Hòa Bình tại công văn số 1535/VPCP-V.I ngày 12/2/2018 về việc làm rõ phản ánh của báo chí về các dự án đầu tư xây dựng thuộc khu vực thành phố Nha Trang có hoạt động lấn biển ảnh hưởng đến vịnh Nha Trang. UBND tỉnh Khánh Hòa đã chỉ đạo đơn vị chuyên môn phối hợp với các đơn vị có liên quan tiến hành kiểm tra 06 dự án đầu tư xây dựng thuộc khu vực vịnh Nha Trang và đã có báo cáo số 85/BC-UBND ngày 27/4/2018 trình Thủ tướng Chính phủ. Cụ thể như sau:

+ (1) Dự án Công viên văn hóa, giải trí, thể thao Nha Trang do Công ty Nha Trang Sao làm chủ đầu tư: đã san lấp vượt ranh giới dự án là 22.968 m²; đồng thời bị xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 200 triệu đồng (Quyết định 03/QĐ-XPHC ngày 05/01/2016) và dự án đã ngừng hoạt động (Quyết định 18/QĐ-SKHĐT ngày 19/01/2018). (2) Dự án Khu Nghỉ dưỡng Champarama Resort và Spa do Công ty Cổ phần Du lịch Champarama làm chủ đầu tư: diện tích san lấp vượt ranh giới là 17.546,2 m²; đã xử phạt hành chính với số tiền 105 triệu đồng (Quyết định 2894/QĐ-XPHC ngày 29/9/2017). (3) Dự án Trồng rừng, nuôi rong biển kết hợp du lịch sinh thái đảo Hòn Rùa do Công ty TNHH Du lịch sinh thái Hòn Rùa làm chủ đầu tư: đã san lấp vượt ranh giới dự án là 12.870,7 m²; đồng thời bị xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 175 triệu đồng (Quyết

định 3022/QĐ-XPHC ngày 12/10/2017) về hành vi lấn chiếm đất hoặc sử dụng trái phép di tích lịch sử, văn hóa, danh lam thắng cảnh, công trình văn hóa nghệ thuật và hành vi không thực hiện chương trình quan trắc, giám sát môi trường trong giai đoạn thi công theo quy định, thi công xây dựng hạng mục công trình đường giao thông nội bộ ngoài ranh giới đất dự án được giao, không lập và gửi kế hoạch quản lý môi trường của dự án để niêm yết công khai.

+ 03 dự án nằm trong ranh giới cho phép đó là: Dự án Alibu do Công ty TNHH Hoàn Cầu làm chủ đầu tư, Dự án Sao Mai Anh do Công ty TNHH Sao Mai Anh làm chủ đầu tư, Dự án Công viên bến du thuyền Quốc tế do Công ty TNHH Anna Marina Nha Trang làm chủ đầu tư.

3. Công tác chuẩn bị và sẵn sàng ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển

a) Tình hình thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực ứng phó, khắc phục và giải quyết hậu quả sự cố tràn dầu tại địa phương

Năm 2011, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh Khánh Hòa trình Ủy ban Quốc gia Tìm kiếm cứu nạn phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của tỉnh Khánh Hòa tại Quyết định số 40/QĐ-UB ngày 07/3/2011. Trong năm 2018, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu trình UBND tỉnh báo cáo Văn phòng Ủy ban Quốc gia Ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn kết quả triển khai thực hiện Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu tỉnh Khánh Hòa tại văn bản số 3899/UBND-KT ngày 23/4/2018. Ngoài ra, Sở đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quy chế hoạt động ứng phó, khắc phục và giải quyết hậu quả sự cố tràn dầu trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa tại Quyết định số 240/QĐ-UBND ngày 22/01/2019.

b) Kết quả công tác theo dõi, giám sát cảnh báo sự cố môi trường biển, ứng phó sự cố tràn dầu, hóa chất độc

Hiện nay, tỉnh Khánh Hòa đang thiếu nguồn kinh phí đầu tư các trang thiết bị phục vụ công tác điều tra, khảo sát tài nguyên biển, kiểm soát ô nhiễm biển và phòng chống sự cố ô nhiễm trên biển, ứng phó sự cố tràn dầu, hóa chất độc. Vì vậy, công tác theo dõi, giám sát cảnh báo sự cố môi trường biển, ứng phó sự cố tràn dầu, hóa chất độc còn nhiều hạn chế.

Tuy nhiên, hàng năm, tỉnh Khánh Hòa đã bố trí kinh phí để thực hiện việc quan trắc định kỳ chất lượng môi trường nước biển tại 18 trạm với tần suất 12 lần/năm, quan trắc tổng hợp về sinh học, các hệ sinh thái biển như cỏ biển, rạn san hô, rừng ngập mặn nhưng với tần suất 3 năm/lần nhằm phục vụ công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường và cảnh báo kịp thời nguy cơ ô nhiễm,

suy thoái môi trường vùng ven biển. Kết quả quan trắc chất lượng môi trường biển cho thấy hầu hết các thông số đều đạt quy chuẩn QCVN 10-MT:2015/BTNMT ngoại trừ các chỉ tiêu như chất rắn lơ lửng, coliform, oxy hòa tan, amoni không đạt quy chuẩn tại một số trạm. Các báo cáo quan trắc, thông tin môi trường được thực hiện theo đúng quy định, được cập nhật vào Hệ thống thông tin phục vụ kịp thời cho công tác quản lý nhà nước và cộng đồng theo dõi. Nhìn chung, mạng lưới quan trắc trong thời gian qua đã và đang được triển khai thực hiện theo đúng quy hoạch, các trạm sau khi đầu tư xây dựng đều đã được duy trì vận hành tốt, bảo đảm chất lượng mẫu, số liệu tin cậy, phục vụ hiệu quả công tác quản lý về bảo vệ môi trường. Trong năm 2017, nhằm phục vụ cho công tác quản lý các nguồn thải từ đất liền, đơn vị chuyên môn đã tham mưu Sở trình UBND tỉnh nghiệm thu nhiệm vụ “Đánh giá tình hình ô nhiễm chất thải từ các nhà vệ sinh tại một số khu dân cư ven biển trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa” tại Quyết định số 2647/QĐ-UBND ngày 12/9/2017. Thực hiện Thông tư số 27/2016/TT-BTNMT ngày 29/9/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu trình UBND tỉnh phê duyệt kết quả đánh giá hoạt động kiểm soát ô nhiễm môi trường biển và hải đảo tỉnh Khánh Hòa năm 2017 tại Quyết định số 1939/QĐ-UBND ngày 05/7/2018 và công bố công khai kết quả trên Cổng thông tin điện tử tỉnh và Website của Sở Tài nguyên và Môi trường. Ngoài ra, công tác theo dõi, giám sát sự cố ô nhiễm môi trường biển được thực hiện thông qua các báo cáo kiểm soát ô nhiễm môi trường định kỳ của cơ sở, dự án hoạt động ven biển.

c) Kết quả phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu thuộc thẩm quyền và triển khai thực hiện kế hoạch sau khi được phê duyệt

- Kết quả phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu thuộc thẩm quyền: Trong thời gian qua, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh phê duyệt 15 kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu trên biển của các doanh nghiệp, hiện đang tham mưu thẩm định 01 kế hoạch. Sau khi được phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu, các doanh nghiệp đã tổ chức tập huấn hoặc diễn tập định kỳ theo quy định; đầu tư hoặc ký hợp đồng thuê các trang thiết bị ứng phó theo quy định.

- Kết quả triển khai thực hiện kế hoạch sau khi phê duyệt:

+ Mua sắm trang thiết bị vật tư chuyên dụng: Theo kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của tỉnh đã được phê duyệt năm 2011, hiện nay, tỉnh Khánh Hòa chưa có cơ quan chuyên trách thực hiện nhiệm vụ ứng phó sự cố tràn dầu. Trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa có 02 đơn vị đã có các trang thiết bị chuyên dụng tham gia phối hợp trong hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu: công ty xăng dầu Phú Khánh,

công ty TNHH Nhà máy tàu biển Hyundai Vinashin; Ngoài ra, hiện nay đã có thêm nhiều cơ sở đầu tư mua sắm trang thiết bị vật tư chuyên dụng có thể huy động phục vụ cho công tác ứng phó sự cố tràn dầu. Bên cạnh đó, trên địa bàn tỉnh có Trung tâm Quốc gia ứng phó sự cố tràn dầu miền Trung – Cơ sở Vân Phong thuộc Xí nghiệp Liên hợp Sông Thu (Tổng cục Công nghiệp Quốc phòng) được thành lập vào tháng 10/2011 đặt tại phường Ninh Hải – thị xã Ninh Hòa. Trung tâm được đầu tư trang thiết bị chuyên dụng, hiện đại và lực lượng chuyên trách có kinh nghiệm và trình độ chuyên môn nghiệp vụ cao đủ điều kiện tham gia ứng phó mọi trường hợp tràn dầu ở mức độ từ 100 – 2.000 tấn dầu tràn.

+ Tập huấn, diễn tập ứng phó sự cố tràn dầu cấp tỉnh: Đến nay, tỉnh Khánh Hòa chưa tổ chức diễn tập ứng phó sự cố tràn dầu quy mô cấp tỉnh. Tuy nhiên, hàng năm, các cơ sở có khả năng xảy ra sự cố tràn dầu trên địa bàn tỉnh có thực hiện tổ chức diễn tập ứng phó với các tình huống, kịch bản giả định theo kế hoạch ứng phó cấp cơ sở. Ngày 30/6/2016, tỉnh Khánh Hòa đã phối hợp với Văn phòng Ủy ban Quốc gia Tìm kiếm cứu nạn tổ chức 01 Hội nghị tập huấn Ứng phó sự cố tràn dầu và tìm kiếm cứu nạn cho lực lượng kiêm nhiệm tỉnh Khánh Hòa cho 181 đại biểu là đại diện của Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai, Tìm kiếm cứu nạn; các Sở, ban, ngành; các tổ chức chính trị, chính trị - xã hội; UBND cấp huyện, cấp xã ven biển; các lực lượng vũ trang; các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu và kho xăng dầu ở các địa phương ven biển; các doanh nghiệp có cảng hàng hóa và cảng du lịch biển trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

III. KHÓ KHĂN, ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Những khó khăn, vướng mắc của địa phương

- Về cơ chế, chính sách:

+ Công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực biển và hải đảo còn gặp khó khăn do sự chông chéo giữa các quy định của các Luật Đất đai, Luật Bảo vệ Môi trường, Luật Biển, Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo. Vì vậy, việc kiểm soát ô nhiễm môi trường biển có nguồn gốc từ đất liền, công tác kiểm tra, nhắc nhở các cơ sở thực hiện các quy định về xây dựng kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu trên biển... còn gặp nhiều khó khăn.

+ Công tác giao khu vực biển cho các tổ chức, cá nhân khai thác sử dụng vẫn chưa được thực hiện theo quy định của pháp luật về biển: việc giao, cho thuê đất có mặt nước ven biển theo quy định của pháp luật về đất đai tại Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT có sự chông chéo với việc giao khu vực biển nhất định cho các tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên biển theo quy định

của pháp luật về biển tại Nghị định số 51/2014/NĐ-CP. Ngoài ra, theo khoản 1 Điều 44 Luật Thủy sản 18/2017/QH14 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2019) quy định việc giao khu vực biển để nuôi trồng thủy sản phải căn cứ quy hoạch không gian biển quốc gia, quy hoạch tỉnh và quy định của pháp luật về biển, bảo đảm quốc phòng, an ninh; tuy nhiên, hiện nay, việc giao khu vực biển sử dụng mục đích nuôi trồng thủy sản không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 51/2014/NĐ-CP nên gây khó khăn trong công tác quản lý.

+ Một số quy hoạch, chương trình làm cơ sở để triển khai công tác quản lý trong lĩnh vực biển và hải đảo chưa được phê duyệt, như: Quy hoạch không gian biển; Chương trình trọng điểm điều tra cơ bản tài nguyên, môi trường biển và hải đảo; Chương trình quản lý tổng hợp tài nguyên vùng bờ...

+ Bộ Tài nguyên và Môi trường chưa ban hành hướng dẫn về Quy định về Lập, thẩm định và phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu nên địa phương chưa có cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện.

+ Chưa có sự thống nhất trong việc sử dụng thuật ngữ chung giữa các văn bản quy phạm pháp luật: Luật Tài nguyên, Môi trường biển và hải đảo sử dụng thuật ngữ “nhận chìm ở biển” nhưng theo khoản 1, điều 3, chương II thông tư liên tịch số 198/2015/TTLT-BTC-BTNMT ngày 07/12/2015 quy định phương pháp tính, phương thức thu, chế độ quản lý và sử dụng tiền sử dụng khu vực biển lại sử dụng thuật ngữ “Sử dụng khu vực biển để đổ thải bùn nạo vét”.

+ Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo chưa đề cập đến nội dung các hình thức phạt trong vấn đề gây ô nhiễm môi trường biển.

+ Theo Khoản 5, Điều 57 Luật Tài nguyên, Môi trường biển và hải đảo việc nhận chìm ở biển phải được quản lý, kiểm soát chặt chẽ, tuy nhiên các văn bản dưới Luật hiện vẫn chưa quy định rõ nội dung này. Ngoài ra, theo Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định: chương trình quản lý tổng hợp tài nguyên vùng bờ; thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển; quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ đều phải lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư có liên quan; Tuy nhiên, hoạt động nhận chìm chưa quy định việc lấy ý kiến các bên liên quan.

- Về kinh phí:

+ Do ngân sách địa phương hạn chế nên ngoại trừ nhiệm vụ “Điều tra, khảo sát, thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Khánh Hòa”, các nhiệm vụ còn lại mặc dù đã được phê duyệt theo Chương trình hành động của UBND tỉnh Khánh Hòa thực hiện Quyết định số 1570/QĐ-TTg ngày 06/9/2013 của Thủ tướng Chính phủ về “Chiến lược khai thác sử dụng bền vững tài nguyên và bảo vệ môi

trường biển đến năm 2020, tầm nhìn đến 2030”; Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo 2015; Nghị định 40/NĐ-CP của Chính phủ đều chưa được triển khai.

+ Hiện chưa có kinh phí đầu tư các trang thiết bị phục vụ công tác điều tra, khảo sát tài nguyên biển, kiểm soát ô nhiễm biển và phòng chống sự cố ô nhiễm trên biển; hệ thống công cụ, kỹ thuật phục vụ công tác quản lý và theo dõi công tác giao khu vực biển.

- Về cơ sở dữ liệu, hệ thống thông tin về biển, hải đảo: do thiếu kinh phí nên việc xây dựng hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu chung, thống nhất về tài nguyên, môi trường biển và hải đảo theo Thông tư 20/2016/TT-BTNMT ngày 25/8/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về xây dựng, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu tài nguyên, môi trường biển và hải đảo chưa được thực hiện.

2. Đề xuất nội dung triển khai thực hiện Nghị quyết Trung ương 8 khóa XII số 36/NQ-TW ngày 22 tháng 10 năm 2018 về phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045

Thực hiện sự phân công của UBND tỉnh về việc triển khai Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về Chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 (Nghị quyết 36-NQ/TW) trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà, Sở Tài nguyên và môi trường đã xây dựng Dự thảo Tờ trình của Ban cán sự Đảng UBND tỉnh, dự thảo Chương trình hành động của Tỉnh uỷ triển khai Nghị quyết 36-NQ/TW trên địa bàn tỉnh và đang được Tỉnh uỷ Khánh Hoà xem xét để ban hành. Bên cạnh đó, Sở Tài nguyên và Môi trường cũng đã tham mưu UBND tỉnh thành lập Tổ soạn thảo để tham mưu xây dựng Kế hoạch tổng thể và kế hoạch 5 năm thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về Chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà.

3. Đề xuất, kiến nghị giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác quản lý tổng hợp tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo

Từ những kết quả đạt được và những khó khăn vướng mắc trong công tác quản lý tổng hợp tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo, Sở Tài nguyên và Môi trường Khánh Hoà kiến nghị Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam các nội dung như sau:

- Về cơ chế, chính sách:

+ Cần rà soát, hướng dẫn cụ thể nhằm giải quyết những chông chéo, bất cập giữa các Luật Đất đai, Luật Bảo vệ Môi trường, Luật Biển, Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo, hạn chế những thiếu sót trong quá trình triển khai thực hiện;

+ Sớm ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 51/2014/NĐ-CP ngày 21/5/2014 của Chính phủ quy định việc giao các khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên biển;

+ Sớm hoàn thành công tác xây dựng và ban hành quy hoạch không gian biển quốc gia; Chương trình trọng điểm điều tra cơ bản tài nguyên, môi trường biển và hải đảo; Chương trình quản lý tổng hợp tài nguyên vùng bờ... làm cơ sở cho các địa phương ven biển thực hiện tốt công tác quản lý, khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên và môi trường biển, công tác giao khu vực biển và quản lý hoạt động nhận chìm ở biển; hướng dẫn quy định về Lập, thẩm định và phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu;

+ Cần phải có sự thống nhất thuật ngữ chung “nhận chìm ở biển” giữa các Luật Tài nguyên, Môi trường biển và hải đảo và Thông tư liên tịch số 198/2015/TTLT-BTC-BTNMT ngày 07/12/2015.

+ Cần nghiên cứu ban hành quy định về quản lý, kiểm soát hoạt động nhận chìm ở biển; bổ sung chế tài xử phạt đối với các hoạt động ảnh hưởng đến môi trường biển, thậm chí xử lý ở mức hình sự; bổ sung quy định hoạt động nhận chìm ở biển phải xin ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư có liên quan;

- Về kinh phí:

+ Cân đối ngân sách hỗ trợ kinh phí cho các địa phương thực hiện các dự án, nhiệm vụ điều tra tài nguyên và môi trường biển.

+ Hướng dẫn và bố trí cụ thể nguồn kinh phí thường xuyên (tương tự nguồn vốn kinh phí sự nghiệp môi trường, sự nghiệp khoa học...) để các địa phương cân đối nguồn vốn và bố trí thực hiện các nhiệm vụ trong lĩnh vực biển và hải đảo.

- Về xây dựng cơ sở dữ liệu, hệ thống thông tin về biển và hải đảo: xây dựng, ban hành Khung cơ sở dữ liệu tài nguyên, môi trường biển và hải đảo nhằm đảm bảo tích hợp, hệ thống, thống nhất, đồng bộ trong địa phương và trong phạm vi cả nước.

- Về cơ sở vật chất phục vụ quản lý nhà nước về tài nguyên môi trường biển và hải đảo: hướng dẫn và hỗ trợ đầu tư các trang thiết bị phục vụ công tác điều tra, khảo sát tài nguyên biển, kiểm soát ô nhiễm biển và phòng chống sự cố

ô nhiễm trên biển; đầu tư hệ thống công cụ, kỹ thuật, bản đồ phục vụ công tác quản lý và theo dõi công tác giao khu vực biển, nhận chìm ở biển.

- Thường xuyên tổ chức, phổ biến tuyên truyền về biển và hải đảo, phổ biến Luật tài nguyên, môi trường biển và hải đảo và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, tập huấn hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác quản lý trong lĩnh vực biển và hải đảo cho các địa phương ven biển;

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Khánh Hòa kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, CCBHĐ, Tr.T.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Mai Xuân Hưng